

透视我国增发2023年国债1万亿元的深意

24日，十四届全国人大常委会第六次会议表决通过了全国人民代表大会常务委员会关于批准国务院增发国债和2023年中央预算调整方案的决议，明确中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元。增发2023年国债的何在？增发的国债用于何处？万亿元的国债资金如何管理？

为何增发：支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力的必要之举

今年以来，我国多地遭遇暴雨、洪涝、台风等灾害，部分地区受灾严重、损失较大，地方灾后恢复重建任务较重。同时，近年来各类极端自然灾害多发频发，对我国防灾减灾救灾能力提出了更高要求。

中共中央政治局常务委员会8月17日召开会议，研究部署防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作。会议提出，“加快恢复重建”“进一步提升我国防灾减灾救灾能力”。

这些重点工作离不开“真金白银”的保障。财政部相关负责人表示，尽管年初预算已经安排了相关常规救灾和防灾减灾资金，但难以满足提升防灾减灾救灾能力的需要。

在北京大学经济学院财政学系主任刘怡看来，叠加化解地方政府债务

风险、保障“三保”支出等因素，地方通过自有财力大幅增加相关领域资金安排的余地较小。

“增发2023年国债，是党中央、国务院作出的重大决策部署，是践行以人民为中心发展思想的重要举措。”财政部有关负责人表示，以强有力的资金保障有关工作落实，集中力量支持灾后恢复重建和弥补防灾减灾救灾短板，整体提升我国抵御自然灾害的能力。

“从国际上看，不少国家也会在年中根据经济社会发展实际情况进行一些预算调整。”中国财政科学研究院研究员石英华说，根据今年我国的灾情，中央财政增发国债、调整预算，是务实之举，体现了财政加力保障重点支出的导向。

如何使用：增发国债将于四季度发行 资金全部安排给地方

据了解，结合灾后恢复重建和防灾减灾救灾工作需要，并统筹财政承受能力，中央财政将于四季度增发2023年国债10000亿元，并通过转移支付方式全部安排给地方。其中，今年拟安排使用5000亿元，结转明年使用5000亿元。

“中央财政增发国债，但具体资金使用全部都在地方，这有助于缓解地方财政收支压力，进一步优化了财政

支出结构，也进一步优化了债务结构。”石英华说。

资金使用方面，据财政部介绍，将重点用于八大方面：灾后恢复重建、重点防洪治理工程、自然灾害应急能力提升工程、其他重点防洪工程、灌区建设改造和重点水土流失治理工程、城市排水防涝能力提升行动、重点自然灾害综合防治体系建设工程、东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设。

“此次资金使用安排跨越明年两年，体现了政策的连续性。资金使用方向兼顾了当下和长远，在支持灾后恢复重建、保障民生的同时，还着力补短板、强弱项，加强抵御自然灾害的长期能力建设，有利于促进高质量发展。”石英华说。

此次增发的国债将在今年四季度发行。“我们将及时启动国债发行工作。目前，财政部已对四季度国债发行计划作出调整，为增发国债留出空间。”这位负责人说。

下一步，国家发展改革委、财政部将会同有关部门，加强项目审核把关，尽快将资金落到具体项目。财政部还将及时下达国债项目预算，推动加快形成实物工作量。

“国债资金投入使用后，也有利于带动国内需求，有助于进一步巩固经济回升态势。”刘怡说。

怎样管理：中央预算相应调整 增发国债资金纳入直达机制

在增发国债之后，2023年中央预算也作出相应调整。

据了解，2023年中央本级支出不变，中央对地方转移支付比年初预算增加5000亿元；地方一般公共预算支出预算相应增加5000亿元，支出增幅由5.2%提高至7.4%。

与此同时，财政赤字也相应增加。2023年全国财政赤字由38800亿元提高至48800亿元，中央财政赤字由31600亿元增加到41600亿元，预计财政赤字率由3%提高到3.8%左右。

近年来，中国政府负债率低于其他世界主要经济体。在刘怡看来，当前我国政府具有增发国债的空间，此次增发后风险整体可控。

万亿元的国债资金，如何管好用好？财政部有关负责人介绍，下一步，将充分利用直达机制，将国债支出资金全部纳入财政直达资金范围，实施全流程跟踪监测，确保资金按规定用途使用。

“我们还将组织财政部各地监管局建立常态化监管机制，紧盯国债资金使用，严查挤占挪用国债资金等违法违规行，有效防范政府债务风险。”这位负责人说。（新华社北京10月24日电 记者 中敏）

把户外运动打造成为全民健身的优势产业

——五部门聚焦户外运动设施建设与服务提升

国家发展改革委等部门24日发布《促进户外运动设施建设与服务提升行动方案（2023—2025年）》，提出到2025年推动户外运动产业总规模达到3万亿元等目标。方案突出特点是什么？怎样加强户外运动场地设施建设？户外运动的产业优势在哪里？在国家发展改革委24日举行的新闻发布会上，有关部门对热点问题进行了解答。

去年11月，《户外运动产业发展规划（2022—2025年）》出台。相较而言，此次发布的行动方案更加具有可操作性。国家发展改革委社会发展司司长刘明表示，方案统筹推进户外运动设施建设、服务提升与产业协同发展，注重绿色背景、群众参与、创新发展、建设布局、产业协同、安全保障、要素支撑、组织实施等方面，为户外运动高质量发展提供了精准高效的政策保障。

户外运动场地设施是发展户外运动产业的基础。据统计，截至2022年底，我国健身步道共计12.78万个，达31.42万公里，较2021年分别增长20.68%、19.29%。

体育总局体育经济司司长杨雪鹤表示，将从完善户外运动场地设施的空间布局、加强户外运动场地设施的资金支持、打造户外运动设施建设的示范工程三方面发力，鼓励各地因地制宜建设滑雪场、登山步道、运动船艇码头等各类户外运动场地设施，统筹利用多方资金渠道，持续加强项目储备，认定一批以户外运动赛事运营、消费场景为特色的国家体育产业示范单位、示范项目。

方案提出，把户外运动打造成为全民健身的优势产业。

国家发展改革委社会发展司副司长、一级巡视员彭福伟介绍，户外运动产业一头连着经济，一头连着民生。发展户外运动，能更好实施全民健身战略，既能打造人与自然和谐相处的城市新形态，也有利于发挥自然保护地优势和生态资源优势，能够有效对接扩大内需战略、乡村振兴战略，有效吸引资本和人才聚集，激发产业发展新动能，促进文体旅深度融合。

在用地保障方面，方案提出创新土地供应方式，从源头上解决人民群众回归自然、亲近自然的户外运动用地和空间问题。

自然资源部自然资源开发利用司二级巡视员黄清介绍，鼓励利用集体建设用地和荒山、荒沟、荒丘、荒滩土地等发展户外运动产业；完善长期租赁、租让结合、弹性年期出让等供地新方式。对符合划拨用地目录的用地可采用划拨方式供应，稳妥推进户外运动企业用地历史遗留问题处理工作的具体支持政策。

水利部河湖管理司二级巡视员刘江表示，水利部指导地方持续加大河湖空间开放共享力度，下一步，将依托幸福河湖建设，为人民群众打造更多更好的亲水空间、户外运动空间，指导各地做好涉水运动审批服务，推动涉水户外运动健康有序发展。

“国家公园、自然保护区以及森林公园、湿地公园等各类自然公园是户外运动产业绿色发展的最优质载体。”国家林草局保护地司二级巡视员陈鑫峰说，下一步将按照相关要求指导、支持具备相应条件的自然保护地，依法依规、因地制宜开展户外运动项目。

（新华社北京10月24日电 严赋憬、姜子琳）

搭建布展“加速跑” 第六届进博会首批展品进馆

►这是10月24日拍摄的国家会展中心(上海)南广场。



▲10月24日，第六届进博会首批展品进馆仪式在国家会展中心(上海)举行，这是装载首批进馆展品的卡车在仪式上驶过欢迎水门。

新华社记者 方喆 摄



新华社上海10月24日电(记者周蕊、陈杰)24日上午，五辆载着第六届进博会首批进馆展品的重载卡车通过拱形“水门”，缓缓驶入国家会展中心(上海)北广场，标志着本届进博会展馆搭建和布展工作进入冲刺阶段。

首批进馆的5件展品主要来自装备、医疗和汽车展区，既有高端医疗设备、工业机器人，也有越野汽车等。

西门子医疗的一款新型CT机将亮相第六届进博会。“一周前，这款展品刚刚在中国获批。”西门子医疗CT业务总监周爱说，本届进博会将全面

展示这款CT机的临床应用和科研成果，为医生提供更好的诊疗方案。

据了解，西门子医疗的这款CT机在2022年获准进入创新医疗器械特别审查程序，获批的速度较传统审批流程缩短了一半时间。

GE医疗首件进馆的“大家伙”是“光谱数字PET/MR”。GE医疗中国首席传播官钟路音介绍，今年展品数量达到历届最多，其中包含10款在中国首发首展的新产品、新技术，“光谱数字PET/MR更是做好了本地化生产的准备，未来很快将在天津工厂实现国

产化生产，全球同步投入使用”。

梅赛德斯-奔驰的一款越野旅居车在中国首次展出，其底盘在德国生产，运至中国后由合作伙伴宇通完成上装改装。梅赛德斯-奔驰进口卡车销售总监桑坦说，去年公司在进博会上首发了一辆越野旅居车，大获成功。“近年来中国旅居车市场快速增长，在中国客户的建议下，我们再次带来全新的越野旅居车，希望满足中国市场的需求。”

株式会社天田连续数次出现在首批进馆的名单中。天田(中国)有限公

司副董事长古郡崇介绍，今年首批入馆的展品是企业将“亚洲首发”的新一代纯电自动驾驶机器人系统，搭载了超智能声控操作系统，可大幅提升加工效率以及产品精度。

国家会展中心(上海)运营中心总经理助理王震涛介绍，今年进博会企业商业展的面积创下新高，展位数量约1800个，特装展台面积比例达85%以上，特装展台数比上届高出10%左右，“预计企业展的展位主体结构搭建工作在10月31日完成，11月2日基本完成所有展品布设”。

健康和学习生活。

两部门有关负责人表示，条例加强学校、监护人对未成年人沉迷网络的预防和干预，提高教师对未成年学生沉迷网络的早期识别和干预能力，加强监护人对未成年人安全合理使用网络的指导。要求网络产品和服务提供者建立健全防沉迷制度，合理限制未成年人网络消费行为，防范和抵制流量至上等不良价值倾向。细化网络游戏实名制规定，要求网络游戏服务提供者建立完善预防未成年人沉迷网络的游戏规则，对游戏产品进行分类并予以适龄提示。明确有关部门在未成年人沉迷网络防治工作方面的职责。同时，严禁以侵害未成年人身心健康的方式干预未成年人沉迷网络。

针对未成年人在网络上非理性消费的问题，条例明确，网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应当针对不同年龄段未成年人使用其服务的特点，坚持融合、友好、实用、有效的原则，设置未成年人模式，以醒目便捷的方式为监护人履行监护职责提供管理、消费管理等功能。网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应当采取措施，合理限制不同年龄段未成年人在使用其服务中的单次消费数额和单日累计消费数额，不得向未成年人提供与其民事行为能力不符的付费服务。国家新闻出版部门会同有关部门制定关于向未成年人提供网络游戏服务的消费上限等管理规定。

（新华社北京10月24日电 记者白阳）

如何为未成年人营造风清气正的网络空间？

——司法部、国家网信办有关负责人解读《未成年人网络保护条例》

未成年人的健康成长事关亿万家家庭幸福安宁。近日，国务院公布《未成年人网络保护条例》，自2024年1月1日起施行。这部条例将如何破解未成年人网络欺凌、未成年人网络沉迷等问题？24日，司法部、国家网信办有关负责人对条例进行了解读。

我国首部专门性的未成年人网络保护综合立法

近年来，随着互联网的普及应用，越来越多的未成年人开始接触和使用互联网。据统计，截至2023年6月，我国网民规模已达10.79亿，未成年网民规模突破1.91亿。两部门有关负责人表示，《未成年人网络保护条例》是我国出台的首部专门性的未成年人网络保护综合立法，体现了党和国家对未成年人成长成才的高度重视和亲切关怀，为未成年人在网络空间的健康成长提供了坚实的法治保障。

两部门有关负责人介绍，条例坚持问题导向，聚焦未成年人网络保护工作面临的突出问题；坚持社会共治，明确有关政府部门和企业、学校、家庭、行业组织、新闻媒体等在未成年人网络保护工作中的职责；坚持立法协同，处理好条例与相关法律法规的关系，并将未成年

上升为制度规定。

根据条例，国务院教育部门会同国家网信部门制定未成年人网络素养测评指标，县级以上人民政府加强提供公益性上网服务的公共文化设施建设，改善未成年人上网条件。未成年人的监护人应当加强家庭教育家风建设，加强对未成年人使用网络行为的教育、示范、引导和监督。未成年人网络保护软件以及专门供未成年人使用的智能终端产品应当具有保护未成年人个人信息权益、预防未成年人沉迷网络等功能。针对未成年人用户数量巨大或者对未成年人群体具有显著影响的网络平台服务提供者，条例提出定期开展未成年人网络保护影响评估，提供未成年人模式或者未成年人专区、制定专门的平台规则等要求。

完善个人信息保护和网络欺凌防治机制

网络欺凌行为严重侵害未成年人名誉权、荣誉权、隐私权等，社会对此广泛关注。两部门有关负责人介绍，条例在《中华人民共和国个人信息保护法》等规定的基础上，进一步健全未成年人个人信息保护规则、完善网络欺凌防治机制。

条例明确，网络直播服务提供者应

当建立网络直播发布者真实身份信息动态核验机制。未成年人的监护人可以请求行使查阅、复制、更正、补充、删除未成年人个人信息的权利，拒绝请求的应当书面告知申请人并说明理由。网络服务提供者发现未成年人私密信息或者未成年人通过网络发布的个人信息中涉及私密信息的，应当及时提示并采取必要保护措施。个人信息处理者的工作人员访问未成年人个人信息的，应当经过相关负责人或者其授权的管理人员审批，记录访问情况，并采取技术措施，避免非法处理未成年人个人信息。

条例还在《中华人民共和国未成年人保护法》网络保护有关规定的基礎上进一步明确，网络产品和服务提供者应当建立健全网络欺凌行为的预警预防、识别监测和处置机制，设置便利未成年人及其监护人保存遭受网络欺凌记录、行使通知权利的功能、渠道，提供便利未成年人设置屏蔽陌生用户、本人发布信息、禁止向本人发送信息等网络欺凌信息防护选项等，强化对遭受网络欺凌的未成年人当事人的保护。

加强未成年人网络沉迷防治

未成年人处在成长成才的关键时期，沉迷网络严重影响未成年人的身心

助力残疾人生活 赋能残疾人事业

——杭州亚残运会中的助残“黑科技”

杭州第4届亚残运会开幕式上，残奥会游泳冠军徐佳玲用充满科技感的智能仿生手高举火炬“桂冠”，点燃了主火炬，拉开杭州亚残运会大幕的同时，也让世人直观感受到了科技助残的力量。

徐佳玲在开幕式上使用的这支智能仿生手，由浙江强脑科技研发，据介绍主要由仿生手和接受腔两部分组成。接受腔将仿生手与用户的肢体相连，内部有一圈高精度的传感器来获取用户的肌电和神经电信号；而仿生手的控制引擎通过大脑在肢体的外化表现迅速理解运动意图并指挥仿生手完成相应的动作。这样，通过仿生手来把握和传递火炬便得以实现。

“徐佳玲过去戴的是进口品牌的假肢，用的是传统的手势切换，现在换成了可以用直觉和意识控制的假肢，用起来更加轻松自如，她在日常生活中也设法逐渐适应。”强脑科技智能仿生手团队说。该团队也在持续帮助徐佳玲恢复断肢的力量并重新建立神经通路，改善她肢体的健康状况，让她能够更好地佩戴仿生手来运动、生活。

不止是在点火仪式上万众瞩目的徐佳玲，随着智能仿生手的进一步普及，未来将有越来越多残障人士通过仿生手改善生活、改变命运。

“仿生手不仅可以使用者在辅助下完成日常动作，提高生活便利性，还能赋予使用者工作能力，帮助使用者重返工作岗位，实现社会价值，开启生命更多可能性。”强脑科技智能仿生手团队说。

杭州亚残运会火炬传递过程中，智能导盲犬的亮相也吸引了众多目光——在淳安的火炬传递活动中，智能导盲犬引导第13棒火炬手、视障姑娘蔡琼卉入场并完成传递。

“（使用智能导盲犬）和我使用真正的导盲犬在行走方式上是一样的，但是我内心来说会更安定一些，我不需要再去关注狗狗的情绪和控制它的工作状态，这让我很放松，所以还是蛮惊喜的。”蔡琼卉说。

这只智能导盲犬是工业级四足机器人，与此前亚运会上传递铁饼的“显眼包”机器狗还有点“血缘关系”，它们都来自杭州宇树科技有限公司。智能导盲犬可以提供精准的自动导航，实时播报相关路况信息，帮助使用者迅速了解前方道路状况，做出及时的调整。

宇树科技表示，智能导盲犬的成功应用，不仅为亚残运会火炬传递增添了独特亮点，也彰显了科技与人文关怀的完美结合。期待未来智能导盲犬能够得到广泛的应用和普及，为残障人士创造更加平等、包容的社会环境。

杭州亚残运会期间，类似的导盲机器人还出现在盲人足球比赛场地拱墅运河体育公园体育场，这里的“小西”和“小湖”两只电子导盲犬由西湖大学机器智能实验室研发，不仅把场馆地图铭记在“心”，还能“听懂”中英双语指令，自动规划出最优行走路径。使用者甚至可以通过牵引它的导盲绳终端传感器来调节电子导盲犬的行走速度，对视障群体的关怀可谓细致入微。

不仅助残的智能硬件设备五花八门，软件同样也有大放异彩的空间。杭州亚残运会上，“小莫”让无声的世界变得温暖且丰富多彩。“小莫”是阿里云数字人手语翻译机器人，穿着深色制服，搭配利落的短发。它具备手语识别和手语播报的双重能力，既可以将自然语言翻译成手语，也可以识别听障人士的手语并翻译成自然语言。在她的帮助下，我们都能“看懂”手语，听障人士也能“听见”声音，实现无障碍沟通。

杭州亚残运会期间，“小莫”作为听障人士的翻译官和手语播报员，帮助听障观众更好地观赛。而在赛场外，“小莫”已经“出现”在了“掌上西湖西溪”微信小程序中，它还覆盖了西湖38处景区、643个景点，并在南宋德寿宫遗址、中国茶叶博物馆等场所提供手语翻译服务。

中国残疾人体育运动管理中心主任、杭州亚残运会中国代表团秘书长杨金奎在24日举行的新闻发布会上也点赞了亚残运会中的科技助残元素。他表示，本届亚残运会科技助残的特点凸显，这些科技手段能更好地为残疾人事业赋能。“面对不同类型的残疾人运动员，如果要实现信息无障碍、设施无障碍、服务无障碍，利用科技助残，我认为是最好的选项。”杨金奎说。

（新华社杭州10月24日电 记者郁思辉、夏亮、胡佳丽）