经济

里

艾

让改革发展成果更多更公平惠及全体人民

内容提要

我们党推进全面深化改革的 根本目的,就是要促进社会公平正 义,让改革发展成果更多更公平惠 及全体人民。只有继续把改革推向 前进,才能把以人民为中心体现在 经济社会发展各个环节,让改革发 展成果更多更公平惠及全体人民。

习近平总书记指出:"我们党推进全面 深化改革的根本目的,就是要促进社会公平 正义,让改革发展成果更多更公平惠及全体 人民。"增进人民福祉、促进人的全面发展、 朝着共同富裕方向稳步前进,是经济发展的 出发点和落脚点。党的二十届三中全会将重 点研究进一步全面深化改革、推进中国式现 代化问题。4月30日召开的中共中央政治局 会议指出,继续把改革推向前进"是坚持以 人民为中心、让现代化建设成果更多更公平 惠及全体人民的必然要求"。新时代,全面深 化改革使人民群众生活水平不断提高,获得 感、幸福感、安全感不断增强,充分证明了只 有继续把改革推向前进,才能把以人民为中 心体现在经济社会发展各个环节,让现代化 建设成果更多更公平惠及全体人民。

全面深化改革始终坚持以人民为

中国特色社会主义进入新时代,人民对 美好生活的向往更加强烈。以习近平同志为 核心的党中央强调,人民对美好生活的向往 就是我们的奋斗目标,增进民生福祉是我们 坚持立党为公、执政为民的本质要求,让老 百姓过上好日子是我们一切工作的出发点 和落脚点。这就明确了全面深化改革必须坚 持以人民为中心的价值取向。新时代以来的 伟大实践也充分说明,只有全面深化改革, 才能更好坚持以人民为中心

坚持以人民为中心的价值取向,是因为 改革开放是亿万人民的事业。一方面,为了 人民而改革,改革才有意义。这是全面深化 改革的逻辑起点、价值旨归。我们抓改革、促 发展,归根到底就是为了让人民过上更好的 日子,让老百姓得到更多实惠。随着人民群 众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方 面的要求日益增长,只有坚持为了人民而改 革,做到老百姓关心什么、期盼什么改革就 要抓住什么、推进什么,才能让人民群众真 真切切感受到改革发展带来的深刻变化,使 改革发展成果更多更公平惠及全体人民。另 一方面,依靠人民而改革,改革才有动力。实 践证明,只有依靠人民而改革,善于从人民 的实践创造和发展要求中完善政策主张,人 民群众才会衷心拥护和积极参与到改革之 中,不断夯实改革的群众基础。

党的十八大以来,以习近平同志为核心 的党中央着力解决好人民群众最关心最直 接最现实的利益问题,在收入分配、就业、教 育、社会保障、医疗卫生、住房保障等方面推 出一系列重大举措,通过全面深化改革把以 人民为中心的发展思想切实落到实处。比 如,在就业领域,围绕促进高质量充分就业 不断健全就业促进机制、完善重点群体就业 支持体系等;在教育领域,通过统筹推进县 域内城乡义务教育一体化改革发展、增强职 业技术教育适应性、提高高等教育质量等, 推动高质量教育体系加快建设;在社会保障 领域,推动社会保障体系建设进入快车道, 基本建成以社会保险为主体,包括社会救 助、社会福利、社会优抚等制度在内,功能完 备的社会保障体系;在健康领域,把保障人 民健康放在优先发展的战略位置,不断完善 人民健康促进政策,全面推进健康中国建 设;等等。这些改革措施,都是为了回应人民 群众期盼的更好的教育、更稳定的工作、更 满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平 的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优 美的环境、更丰富的精神文化生活,是坚持 以人民为中心的生动体现。

全面深化改革让现代化建设成果 更多更公平惠及全体人民

新时代以来,在全面深化改革的推动 下,从历史性解决绝对贫困问题、创造人类 减贫史上的奇迹,到建成世界上规模最大的 教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,再 到建成造福亿万人民的世界上最大的高速 铁路网、高速公路网、邮政快递网、5G网络 等,现代化建设成果正在更多更公平惠及全

具体来看,全国每年城镇新增就业1100 万人以上,困难群众的就业状况得到了明显 改善。建成世界最大规模高等教育体系,高 等教育进入普及化阶段,"人口红利"正在加 快向"人才红利"转变。2023年末,全国参加 基本养老保险人数达10.66亿人,基本医疗 保险参保率稳定在95%以上;2022年,职工 和城乡居民基本医疗保险政策范围内住院 费用基金支付比例分别达80%以上和70%左 右,社会保障范围进一步扩大。保障房建设 投入力度不断加大,城乡居民住房条件明显 改善。人均预期寿命提高到78.2岁。居民消 费结构发生深刻变化,汽车、信息、旅游、文 化消费日益大众化,2023年人均服务性消费 支出占居民人均消费支出比重提高到 45.2%。此外,人民群众的精神文化生活更加 丰富多彩,数字阅读成为新时尚,公共文化

设施网络覆盖城乡,城乡居民精神文化生活 的差距明显缩小,人民群众获得感、幸福感、 安全感更加充实、更有保障、更可持续。锚定 人民对美好生活的向往,通过全面深化改革 努力实现物质富裕、政治清明、精神富足、社 会安定、生态宜人,中国式现代化努力回应 人民各方面诉求和多层次需要,彰显现代化

同时,让现代化建设成果更多更公平惠 及全体人民,也为以高质量发展全面推进中 国式现代化提供了充足动力。一方面,随着 经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利 益格局深刻调整、思想观念深刻变化,把促 进社会公平正义、增进人民福祉作为全面深 化改革的出发点和落脚点,有利于增强社会 稳定,为推动高质量发展营造有利环境。另 一方面,不断增进人民福祉、促进人的全面 发展、朝着共同富裕方向稳步前进,有利于 提高城乡居民收入,提升人力资本,进而促 进提高全要素生产率,夯实高质量发展的动

从人民的整体利益、根本利益、长 远利益出发继续把改革推向前进

习近平总书记指出:"中国式现代化是 全体人民的共同事业,也是一项充满风险挑 战、需要付出艰辛努力的宏伟事业,必须坚 持全体人民共同参与、共同建设、共同享有, 紧紧依靠全体人民和衷共济、共襄大业。"随 着中国式现代化不断推进和拓展,人民对美 好生活的向往也将更加强烈。只有从人民的 整体利益、根本利益、长远利益出发继续把 改革推向前进,在进一步全面深化改革中不 断优化制度安排,把就业、教育、医疗、养老、 托幼、住房、环境等老百姓关切的事情融入 国家发展的顶层设计,才能让现代化建设成 果更多更公平惠及全体人民,转化成人民群 众的获得感、幸福感、安全感。

坚持目标导向与问题导向相结合。现代 化的最终目标是实现人自由而全面的发展。 我们要坚持目标导向,坚持以人民为中心的 发展思想,顺应人民对高品质生活的期待, 不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病 有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得 新进展,切实推动人的全面发展、全体人民 共同富裕取得更为明显的实质性进展。同时 也要看到,广大人民群众在就业、教育、医 疗、托育、养老、住房等方面还面临不少难 题,同人民美好生活需要相比、同中国式现 代化建设要求相比,我国民生保障制度质量 还有待进一步提高。要坚持问题导向,紧紧 抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,

采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好 人民群众急难愁盼问题,同时优化社会保障 制度安排,健全基本公共服务体系,提高公 共服务水平,增强均衡性和可及性,全方位 改善人民生活,不断满足人民日益增长的美 好生活需要。

把握一些重要原则。一是坚持在发展中 保障和改善民生。推进中国式现代化,不能 偏离增进民生福祉这个发展的根本目的,也 不能脱离经济发展单纯追求保障和改善民 生,而要在不断提高发展质量的条件下推动 民生改善不断取得新成效,实现经济发展与 民生改善良性循环。二是尽力而为、量力而 行。按照坚守底线、突出重点、完善制度、引 导预期的思路,抓紧优化完善各项民生保障 制度,为广大人民群众提供清晰稳定的发展 预期。三是共建共享、崇尚奋斗。只有坚持人 人参与、人人尽责,才能为持续改善民生、全 民共享改革发展成果创造更多的物质与精 神财富;只有充分激发人民群众奋斗的内生 动力,才能形成推进中国式现代化的强大合 力。四是统筹规划、协同推进。将各项制度置 于民生保障制度体系并统筹考虑其功能定 位,促使相关制度有效协同,实现民生发展 综合效应最大化、最优化。五是缩小差距、促 进公平。以不断缩小城乡之间、区域之间差 距为着力点,不断促进社会公平正义。

着力完善体制机制。完善收入分配制 度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并 存,提高劳动报酬在初次分配中的比重,完 善按要素分配政策制度;发挥再分配的调节 作用,加大税收、社保、转移支付等的调节力 度,提高精准性;发挥好第三次分配作用,引 导、支持有意愿有能力的企业和社会群体积 极参与公益慈善事业,但不能搞道德绑架式 "逼捐"。加快优化社会保障制度。完善基本 养老保险全国统筹制度,巩固完善失业保 险、工伤保险省级统筹成果;健全基本养老 服务体系、儿童福利制度,健全分层分类的 社会救助体系;健全多层次社会保障体系, 兜住、兜准、兜牢民生底线。完善就业制度 强化就业优先政策,破除妨碍劳动力、人才 流动的体制和政策弊端,促进公平就业、消 除就业歧视,完善劳动者权益保障制度。完 善教育制度。加快推进国家基本公共服务均 等化,构建优质均衡的基本公共教育服务体 系,推动城乡义务教育一体化发展,促进教 育公平,提高教育质量,优化区域教育资源 配置。完善医疗卫生制度。深化医药卫生体 制改革,促进医保、医疗、医药协同发展和治

来源:《人民日报》

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



用好试点,有序推进节能降碳

习近平总书记在青海考察时强调,"有

以更高水平更高质量推进 节能降碳工作,需要继续以因 地制宜为方针,以可行方法为 追求,拓展节能降碳攻坚领域, 拓宽绿色低碳经济发展路径

海滨矗立起"大风车"和"闪光板",不 仅仅是风景线,更是能量场,江苏盐城依托 "风光"资源构筑绿色发展新优势;"出铁不 见铁"、工作无烟尘、厂区成花园,陕西钢铁 集团龙钢公司降碳减污有秘诀……今天, 绿色低碳发展为建设人与自然和谐共生的 现代化构筑坚实基础,实实在在增进了民 生福祉。

序推进重点领域节能降碳"。何为"有序"? 有先有后、次序分明,快慢均衡、条理清楚, 才称得上有序。试点推进,点面结合,正是 有序推进重点领域节能降碳的重要体现。 2023年底,国家发展改革委发布首批碳达 峰试点名单,确定了25个城市和10个园区 为首批碳达峰试点。如今半年多时间过去, 各地因地制宜的新探索新实践,为推进能 源结构优化调整、促进产业节能降碳等提 供了有益借鉴。

试点是改革的重要任务,也是改革的重 要方法。我国各地的能源结构、资源禀赋、区 位条件均不相同,节能降碳面临的困难与挑 战也不尽相同。正因为这样,通过试点探索 各具特色的路径,总结破解共性问题的思 路,再推广为可借鉴、可操作的经验,保证了

改革积极稳妥、有序推进。从目前试点推进 情况看,对一些行之有效的方法不妨及时提 炼推广。

比如,"无形之手"和"有形之手",犹如 绿色低碳发展的"两翼",坚持有效市场和有 为政府相结合,才能保证形成合力。从广东 深圳的情况看,当地通过市场化手段优化能 耗指标配置,碳市场年均流动率连续多年位 居全国首位,制造业企业在纳入深圳碳市场 的10个履约年度中,碳排放强度累计下降 48%。充分发挥市场的价格发现作用,引导碳 排放指标向低排放、高附加值的高质量项目 流动,绿色发展的道路就会越来越宽阔。

又如,人才培养和技术创新,犹如绿色 低碳发展的"两轮","两轮"并进才能行稳致 远。以内蒙古鄂尔多斯为例,"氢洲"重点项 目全面启动,致力于打造全球领先的可再生

能源制氢大基地,最终实现绿氢日均产能超 700吨。为了提升氢能领域的创新攻坚能力, 鄂尔多斯市还新建多个研发创新平台,吸引 人才集聚、促进成果转化。实践表明,聚焦绿 色低碳发展需求,推动科技链、人才链、产业 链深度融合、协同创新,有助于不断提升绿 色产业整体实力。

随着节能降碳工作向纵深推进,一些地 方绿色产业规模偏弱、低碳转型成本较高、 技术创新资源欠缺、相关人才储备不足等挑 战进一步凸显,减碳工作逐渐步入攻坚克难 阶段。从艰难处开拓出成功之路,试点工作 大有可为。以更高水平更高质量推进节能降 碳工作,需要继续以因地制宜为方针,以可 行方法为追求,拓展节能降碳攻坚领域,拓 宽绿色低碳经济发展路径,加快形成节约资 源和保护环境的空间格局、产业结构、生产 方式、生活方式。

从长远看,以碳达峰碳中和目标为牵引 推动绿色转型,是建设美丽中国的必由之 路。广袤中华大地天更蓝、山更绿、水更清, 不仅造福中国,也造福世界。

来源:《人民日报》

近来,一些招商洽谈会、投资促 进会、城市推介会在各地密集举办, 目的是推进高效交流与合作,更大 力度促进招商引资。一个新的趋势 是,懂行业、懂产业、懂企业的"内行 招商",往往效果更好、效能更高。

何为"内行招商"?并不是让所 有人都变成能解决产业发展问题的 专家,而是要求党员、干部深入研究 行业领域,深度了解产业发展的趋 势、特点、难关,对能给什么政策、经 营主体需要什么便利心中有数。对 有的企业而言,一些招商政策往往 听起来不错,但总觉得"差点意思" 在任何产业领域,讲不了"行家话", 就很难与企业、与市场"对上话"。只 有契合企业的发展之需,与企业产 生共鸣,才能携手企业同向同行,为 经济社会发展作出贡献。

科技创新能够催生新产业、新 模式、新动能,是发展新质生产力的 核心要素。由此而言,聚焦人工智 能、量子技术、生物技术等前沿领 域,创新型企业、高新技术产业无疑 是招商引资的重点。在传统的土地 税收、服务之外,能不能提供更优质 的创新资源、更完备的政策供给、更

有力的人才保障,能不能打造科技与企业、与产业更好融 合的发展空间,这些新的要素越来越被看重。

面对新一轮科技革命和产业变革,我们需要把准新 兴产业发展的脉搏,提高招商引资中的科技含金量。湖北 武汉东湖高新区一位干部谈到,现在讲招商,远不是搞好 配套服务就行,助力企业提高创新能力、更好赢得市场才 是硬核实力。作为中部地区科技产业大省,湖北正在推进 科技创新供应链平台建设,着力培育创新主体,破解供需 匹配难题,助力成果转化应用,更好满足创新型企业发展 的刚需

对党员、干部来说,不仅是招商,经济领域的很多其 他工作都应与时俱进、顺势而为。争当抓经济工作的行家 里手,就要自觉更新知识体系,主动学习,提高做好经济 工作的专业素养,做懂技术、懂经济、懂政策的懂行人、引 来源:《人民日报》

共同走向更加美好的 智能未来

□ 于帅帅 吴宝澍 龚雯

7月4日至6日,围绕"以共商促共享、以善治促善 智"主题,2024世界人工智能大会暨人工智能全球治理 高级别会议在上海举行。人工智能发展与治理事关全人 类共同福祉,推动智能向善需要国际社会共商共建共享。 中国愿同各方一道凝聚共识、共抓机遇、共克挑战,共同 走向更加美好的智能未来。

人工智能已经成为引领新一轮科技革命和产业变革 的重要驱动力量,在未来有着更为广阔的应用前景。要让 人工智能技术真正落地,在法律、安全、就业、道德伦理等 方面都面临一系列新课题。推动智能向善,确保人工智能 发展始终符合人类的根本利益和价值标准,必须秉持共 商共建共享理念。意大利国际事务研究所多边主义和全 球治理项目研究员费代丽卡·马尔科尼认为,有效的国际 合作可以推动建立一致的框架和标准,使人工智能技术 在全球范围内被负责任和有益地使用,并在此过程中助 力实现联合国可持续发展目标。

共创智能未来,需要创新合作,释放动力。促进全球 创新要素流动是激发人工智能应用潜力的题中应有之 义。中国坚决反对在人工智能领域搞"小院高墙",利用技 术垄断和单边制裁措施制造发展壁垒。只有通过促进技 术联合攻关、数据跨境流动、设备自由贸易和设施互联互 通等更加开放的合作方式,创新成果才会不断涌现,产业 发展才能实现持续突破,智能红利才能得到更大释放。本 届大会发布的《人工智能全球治理上海宣言》提出,倡导 开放与共享的精神,推动全球人工智能研究资源的交流 与合作。建立合作平台,促进技术转移与成果转化,推动 人工智能基础设施公平分配,避免技术壁垒,共同提升全 球人工智能的发展水平。

共创智能未来,需要开放包容,凝聚合力。当前,全球 人工智能发展和治理权力呈现不均衡现象,全球数字鸿 沟仍有扩大之势。在算力、算法、数据、人才、资本、基础设 施等方面处于劣势的发展中国家,将可能在这一轮人工 智能竞赛中被动地拉大与发达国家在技术实力和治理能 力上的差距。弥合智能鸿沟,实现更大程度的数字包容, 需要携手打造开放、公平、非歧视的人工智能发展环境。 《人工智能全球治理上海宣言》也提出,倡导建立全球范 围内的人工智能治理机制,支持联合国发挥主渠道作用, 欢迎加强南北合作和南南合作,提升发展中国家的代表 性和发言权。

共创智能未来,需要协同共治,提升效力。如何保证人 工智能领域不会出现"文明冲突"?清华大学苏世民书院院 长、清华大学人工智能国际治理研究院院长薛澜认为,一 旦人工智能走向失控,我们所面临的问题将不再是国与国 之间的冲突,而是硅基生命与碳基生命之间的冲突,将可 能给人类的生存带来颠覆性挑战。正因如此,安全问题始 终是人工智能发展过程中无法回避的重大课题,亟需通过 对话与合作凝聚共识。这也是本届大会的使命之一,即搭 建一个开放包容、平等参与的国际交流合作平台,助力构 建开放、公正、有效的人工智能全球治理机制。国际电信联 盟电信标准化局主任尾上诚藏表示,人类需要安全、有保 障、可信赖的人工智能技术,合作精神和凝聚共识连同标 准化工作,对于人工智能发展的成功至关重要。

在全球人工智能发展和治理领域,中国积极贡献中 国智慧和中国方案。近年来,中国人工智能发展突飞猛 进。世界知识产权组织3日发布的报告显示,2014年至 2023年,中国生成式人工智能专利申请量超3.8万件,居 世界第一。高速发展催生了更为丰富的治理经验和治理 策略,中国通过各种国际对话平台与世界交流分享。2023 年10月,中国提出《全球人工智能治理倡议》。今年7月1 日,第78届联合国大会协商一致通过中国主提的加强人 工智能能力建设国际合作决议,充分反映出其核心要义 顺应广大会员国特别是发展中国家的热切期待。薛澜表 示,中国目前已构建了多维度、多层次、多领域、多举措的 整体治理体系,愿与全球各国一同讨论分享。

如同蒸汽时代的蒸汽机、电气时代的发电机、信息时 代的计算机和互联网,人工智能正成为推动人类进入智 能时代的决定性力量。在这一过程中,中国愿同世界各国 一道,把握数字化、网络化、智能化发展机遇,深化人工智 能发展和治理国际合作,为推动人工智能健康发展、促进 世界经济增长、增进各国人民福祉而努力。来源:新华社