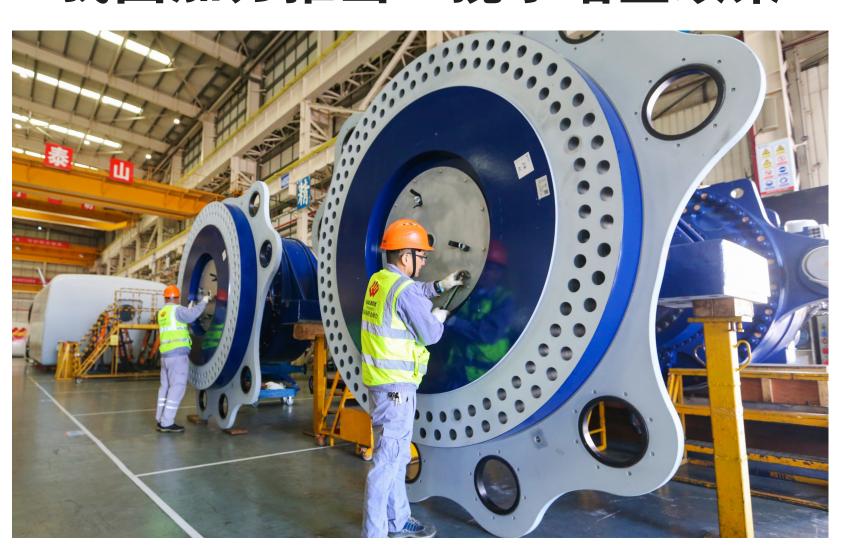
### 推动经济持续回升向好

# 我国加力推出一揽子增量政策



10月8日,工人在江苏连云港经济技术开发区一家风电设备制造企业车间内忙碌。

新华社发(王健民摄)

当前经济形势和经济政策备受关注。10月8 日,国务院新闻办举行新闻发布会,国家发展改革 委负责人介绍了"系统落实一揽子增量政策 扎实 推动经济向上结构向优、发展态势持续向好"有关 情况。

#### 五方面政策打出组合拳

国家发展改革委主任郑栅洁介绍,针对当前 经济运行中的新情况新问题,党中央、国务院科学 决策、果断出手,在有效落实存量政策的同时,围 绕加大宏观政策逆周期调节、扩大国内有效需求、 加大助企帮扶力度、推动房地产市场止跌回稳、提 振资本市场等五个方面,加力推出一揽子增量政 策,推动经济持续回升向好。

"我们既重视发力解决当下存在的困难和问 题,更关注、更重视解决经济中长期发展中的重大 问题,强化打基础、利长远、可持续、稳中有进,推 动高质量发展。"郑栅洁说,下一步,我们将和各部 门、各地区一起,全面贯彻、加快落实党中央、国务 院决策部署,系统落实一揽子增量政策,打出一套 组合拳,打通政策落实中的堵点卡点,扎实推动经 济稳定向上、结构不断向优、发展态势持续向好。

#### 有利于企业生产经营和健康发展的政 策不会停、不会少

郑栅洁介绍,加大助企帮扶力度方面,要进一 步规范行政执法单位涉企行政执法行为,更多采 取包容审慎监管和柔性执法方式,不能违规异地 执法和趋利执法,不能乱罚款、乱检查、乱查封。同 时,根据梳理,今年底还将有部分税费支持、失业 保险援企稳岗、技能提升补贴等政策要到期。相关 部门将在研究评估基础上,加快明确政策是否延 续实施,如延续实施,尽快明确延续实施的期限。

"有利于企业生产经营和健康发展的政策不 会停、不会少。"郑栅洁表示。

#### 明年要继续发行超长期特别国债并优 化投向

在投资方面,重点是扩大有效投资,加快形成

国家发展改革委梳理分析,续建基础设施、农 业转移人口市民化、高标准农田建设、地下管网建 设、城市更新等领域增量资金需求较大。以地下管 网建设改造为例,有关方面预计在未来5年需要改 造的城市燃气、供排水、供热等各类管网总量将近 60万公里,投资总需求约4万亿元。

郑栅洁表示,明年要继续发行超长期特别国 债并优化投向,加力支持"两重"建设。国家发展改 革委将在年内提前下达明年1000亿元中央预算内 投资计划和1000亿元"两重"建设项目清单,支持 地方加快开展前期工作、先行开工实施。

#### 加大"十四五"规划 102 项重大工程的 推进力度

国家发展改革委副主任刘苏社介绍,"十四 五"规划102项重大工程涉及的5100个具体项目, 92%的项目已经开工建设或者已经建成。下一步, 将进一步加大统筹协调力度,推动尚未开工的409 个项目尽快开工建设,确保到明年底"十四五"规 划102项重大工程顺利收官。

他还介绍,要加快完善民营企业参与国家重 大项目建设的长效机制,重点是持续做好优质项 目的推介,推动更多民间资本参与铁路、能源、水 利等重大基础设施项目建设,加快筛选形成新一 批全国重点民间投资项目清单。

#### 加快推动以人为本的新型城镇化建设

今年7月,国务院印发的《深入实施以人为本 的新型城镇化战略五年行动计划》正式发布。国家

发展改革委副主任郑备表示,为加快推动以人为 本的新型城镇化建设,在一揽子增量政策中,重点 围绕行动计划部署,加大政策支持和实施力度。

郑备说,在实施新一轮农业转移人口市民化 行动方面,聚焦破除1.7亿多进城农民工及其随迁 家属市民化过程中的堵点卡点,针对大城市落户 难问题,重点加快推动城区常住人口300万以上城 市放开放宽落户条件,全面设立街道社区公共户 口,完善租房落户政策;针对农业转移人口最关心 的教育、医疗等问题,加大超长期特别国债对人口 集中流入城市普通高中建设、医院病房改造等项 目的支持力度。

#### 强化对国家布局重大项目的用能保障

用能保障是支撑高质量发展的重要方面。医 家发展改革委副主任赵辰昕介绍,要加力实施国 家重大项目能耗单列,研究将一批符合国家重大 生产力布局、提升产业链供应链韧性和安全水平、 支撑新质生产力发展的重大项目纳入"十四五"能 耗单列范围,相关项目的能耗将不再计入项目所 在地省级政府节能目标责任评价考核范畴,强化 对国家布局重大项目的用能保障。

#### 四方面措施促进就业

国家发展改革委副主任李春临说,国家发展 改革委将大力实施就业优先战略,加强宏观政策 协调配合,引导树立正确就业观念,坚持依靠发展 促就业。一是扩大有效需求创造新的就业增长点, 对吸纳就业效果好的项目加大支持力度。二是因 地制宜发展新质生产力,培育壮大战略性新兴产 业和未来产业,创造更多知识技能型岗位。三是创 新发展服务消费,充分释放养老、家政、托育、物流 等社会服务领域的就业潜力。四是发挥职业教育、 技能培训对就业的促进作用。

(新华社北京电 记者陈炜伟、申铖、严赋憬)

存量房贷利率调降有了明确安排!

根据中国人民银行指导市场利率定价自律机制9月29日发布的 倡议,各商业银行将于10月31日前统一对存量房贷利率实施批量调 整,已经取消下限的城市,存量房贷利率降为不低于贷款市场报价利 率(LPR)减30个基点。来看看你的房贷利率有何变化—

#### 首套、二套及以上均调整 北上深各有安排

在中国人民银行指导下,利率自律机制明确提出,各商业银行调 整的存量房贷包括首套、二套及以上,利率调降至不低于LPR减30 个基点,且不低于所在城市目前执行的新发放商业银行个人住房贷 款利率下限(如有)。

记者从中国人民银行了解到,截至7月末,全部存量房贷加权平 均利率约为4.06%。根据目前5年期以上LPR估算,调整后平均利率 较4.06%下降约0.5个百分点。

不过,这只是一个估算的平均数。因为每个借款人的房贷是在不 同地区、不同时期发放的,降幅也有所不同。特别是北京、上海、深圳 的借款人,调降幅度将受制于当地新发放房贷利率政策下限。

得知二套房贷利率将再次调整,家住上海市长宁区的陶女士颇 为关注。上一轮存量房贷调整时,受制于上海二套房贷利率政策下限 要求,她的贷款利率调降至5.25%。

"根据上海的规定,此次批量调整后,我每个月可以少还900多 元,30年少还30万多元。"陶女士给记者算了一笔账,不仅如此,等到 明年2月初重定价日,如果在明年2月前5年期以上LPR进一步下 降,她还能享受当时降息带来的利好。

记者了解到,目前北京、上海、深圳的新发放首套房贷利率下限 均低于LPR减30个基点,所以此次这三地的首套存量房贷利率也和 全国调整幅度一样;但三地二套存量房贷利率下调各不相同,例如北 京五环以内的二套存量房贷利率调整为LPR减5个基点,五环以外 是LPR减25个基点;深圳二套房存量房贷利率调整为LPR减5个基

中国人民银行行长潘功胜此前介绍,该政策将惠及5000万户家 庭、1.5亿人口,平均每年减少家庭利息支出总额为1500亿元左右。

#### 银行主动批量调整 为借款人提供便利

利率自律机制提出,包括四大行在内的主要商业银行原则上将 不晚于10月12日发布操作细则,及时回应客户关切。

记者从利率自律机制了解到,各商业银行将尽快完成合同文本 变更、系统改造等前期准备工作,确保如期完成存量房贷利率调整相 关工作,鼓励银行提供线上渠道"一键式操作"办理,为借款人提供便

中国人民银行有关负责人表示,绝大多数借款人可通过网上银 行、手机银行等渠道完成"一键式操作",无需到商业银行网点办理, 具体请及时关注承贷商业银行官方平台发布的有关信息。

工商银行、农业银行、中国银行、建设银行四大行发布公告称,坚 决落实有关要求,依法有序推进降低存量商业性个人住房贷款利率 工作。在时间安排上,四大行拟于10月12日发布具体操作细则,在 10月31日之前统一对存量商业性个人住房贷款利率实施批量调整。

记者从工商银行相关部门了解到,工行将明确调整范围、调整规 则、调整方式、时间安排、服务渠道等,并将通过官网、微信公众号、网 点等渠道发布实施细则及相关事宜。

记者了解到,此前采取固定利率的存量房贷借款人此次也有了 新的选择机会,可以与银行协商,由银行发放浮动利率贷款置换存量 固定利率贷款。

中国民生银行首席经济学家温彬表示,批量调整完成后,尽管存 量房贷利率下降将减少银行利息收入约1500亿元,但新老房贷利差 收窄后,提前还贷会明显减少,有利于银行稳定贷款规模,提高贷款 质量。

#### 完善房贷利率定价机制 约定重定价周期

当日,中国人民银行发布公告,完善商业性个人住房贷款利率定

公告明确,自2024年11月1日起,浮动利率商业性个人住房贷 款与全国新发放商业性个人住房贷款利率偏离达到一定幅度时,借 款人可与银行业金融机构协商,由银行业金融机构新发放浮动利率 商业性个人住房贷款置换存量贷款。

记者从中国人民银行了解到,此次可能是银行最后一次批量调 整存量房贷利率,今后存量房贷利率将由银行、客户双方基于市场化原则自主协商,进

此次发布的公告进一步明确了相关规定,并为银行后续推出相关细则铺平道路。中 国人民银行还将在官网按季度发布全国新发放房贷平均利率,供商业银行和借款人参

根据此前规定,个人住房贷款利率重定价周期最短为1年。此次,中国人民银行提 出,自2024年11月1日起,合同约定为浮动利率的,满足一定条件的借款人可以与银行 协商约定加点幅度和重定价周期。记者了解到,重定价周期可为按年、按半年、按季度

温彬表示, 在利率下行阶段, 重定价周期越短, 借款人越早享受低利率: 但在利率上 行阶段,借款人也要越早承受高利率。借款人如想调整重定价周期,要慎重作出判断。

(新华社北京电 记者吴雨、任军、郑钧天)

的月供有何变化

## 火了的微短剧如何向流量要质量?

"欲罢不能,看到停不下来""'狗血'但爱 看""一天刷了80集"……今年以来,比电视剧 "短平快"、比短视频更连贯的微短剧,凭借情节 直白、"爽点"密集等特点,在网络视频平台收视 火爆;而付费观看"套路"多、内容浮夸制作粗等 问题也饱受争议。

微短剧为何能"拿捏"挑剔的观众?如何打 磨精品内容,让微短剧发展之路越走越宽?

#### 又"土"又"上头"的微短剧火了

"本来我对微短剧存在'土''俗'的刻板印 象,直到有一天我点开《大过年的》这部剧,一下 午就看完了。之后一发不可收拾,最多一天看三 部剧共300多集。"

微短剧爱好者李甜是众多"上头"观众之 一。"解压又开心,而且相比一些'注水'长剧,短 剧剧情紧凑,质量也不错。"李甜说。

微短剧满足了当代观众快节奏生活下的娱 乐需求,也为内容创作者提供了新的表达空间

和商业机会。 李甜提到的微短剧于今年春节期间在抖音 平台上线,开播次日单集播放量破1亿,连续6 周登上抖音短剧最热榜第1名。

这只是一部剧的情况。"今年出现了'短剧 春节档'这一概念,抖音短剧春节档共有8部精 品微短剧播放量过亿,吸引了以往未被电影、长 剧集覆盖的人群观看。"抖音短剧业务相关负责 人说。

《中国网络视听发展研究报告(2024)》显 示,截至去年12月,我国网络视听用户规模已 达10.74亿,占网民使用率的98.3%,其中经常 观看微短剧的达39.9%。市场方面,据测算, 2023年国内微短剧市场规模已达到373.9亿元, 预计今年将达到500亿元,2027年将超过千亿

元。 随着行业不断壮大,今年以来,各级主管部 门陆续出台了一系列规范政策和措施进行积极

年初,国家广播电视总局推出"跟着微短剧 去旅行"创作计划,旨在引导微短剧与传统文 化、旅游资源交融,推动文旅与广电融合发展。

6月,上海市发布促进微短剧产业发展系列 新举措,每年将统筹设立5000万元的微短剧产 业引导经费,力争在3年内推出300部以上精品 微短剧,培育壮大10家行业龙头企业,年度微 短剧产业规模达150亿元。

此外,北京、陕西、广东等省市也纷纷发布 支持微短剧产业发展的若干措施,助力行业健 康有序发展。

#### 流量之下的多重隐忧

伴随微短剧的快速发展,市场红利与乱象

——有的微短剧上瘾但低质。近日,微信公 众平台运营中心微信公众号发布"关于微短剧 违规内容阶段性治理的公告",《都市龙王归来》 《重返1990之首富人生》等一批违规微短剧剧 目被下架,累计下架了479部违规微短剧,并对 46个违规小程序进行下架处置。

首都师范大学艺术与美育研究院教授许苗 苗认为,一些微短剧因碎片化和娱乐性回避了 反映现实的职责,"作为新兴网络文娱样态,微 短剧尚未充分发育,难免存在题材重复、良莠不 齐等问题。

——有的微短剧吸睛但"吞金"。江苏省消 保委数据显示,今年上半年,省内有关微短剧的 消费维权舆情信息就高达16万余条,收费规则 不透明、剧集下架导致消费"打水漂"、充值容易

退款难等问题较为集中。

济南市民杨星海最近发现家中老人手机上 有大量微短剧平台支付记录,原来,老人在该平 台看剧时,总有第三方链接跳出,提示购买会员 观看全集,购买后默认自动续费,第二个月会自 动扣款。"老人操作不熟练,字体又小,容易掉人 '陷阱'。"杨星海告诉记者。

-有的微短剧质优但侵权。一些微短剧 作者"模仿""借鉴"成熟作品的人物设定、故事 情节,一些平台博主未经许可转载传播他人创 作的微短剧,不利于形成创新生态。

记者在社交平台和直播间看到,不少博主 发布"免费观看""分享资源"相关信息,以"课 程""素材"的名义提供微短剧视频合集,达到牟 利或引流目的。除此之外,二次创作、剧情解说 等侵权传播也时有发生,应引起重视。

#### 如何从野蛮生长到繁荣发展

针对微短剧市场存在的一些问题,广电总 局今年以来启动专项治理,进一步加强规范管 理,促进行业健康有序发展。

今年6月1日,《国家广播电视总局办公厅 关于进一步统筹发展和安全促进网络微短剧行 业健康繁荣发展的通知》正式实施,明确微短剧 施行分类分层审核,未经审核且备案的微短剧 不得上网传播。

中国网络视听节目服务协会近期发布《微

短剧版权保护倡议书》,针对微短剧行业出现的 一些版权问题,呼吁尊重知识产权,维护创作尊 严;推进行业自律,加强协作共治;加大打击力 度,严惩侵权行为。

与此同时,有些视频平台已采取协同过滤 机制,有效遏制侵权结果发生;通过技术手段处 理视频内容,将视频指纹等识别技术广泛应用 到视频内容的原创度判断和侵权比对中。

"伴随新规出台,未来几年,微短剧会成为 一门相对独立的影像门类,行业巨头将推动微 短剧走向精品化、产业化、国际化。"中国文艺评 论家协会新媒体委员会秘书长胡建礼说。

平台在微短剧发展中起着重要引领作用。 "微短剧整体品质提升会是一个大趋势。要在故 事层面更多用心,同时匹配更专业的制作。"抖 音短剧业务相关负责人说。

江苏省消保委建议,微短剧平台应统一收 费模式,优化自动续费机制,建立公开透明的审 核机制,畅通投诉维权渠道,通过开通老年人付 费模式等手段,降低冲动消费带来的风险。

开展"跟着微短剧去旅行"等"微短剧+"行 动、鼓励布局海外、加强产业园区集聚……一系 列举措规范引领微短剧行业走向健康发展的 "快车道"

"实际上,微短剧和诸多网络文艺不仅有能 力造梦逃离现实,更有能力圆梦创造现实。如何 理解并善用媒介优势,充分发挥文艺的正向精 神力量,恰是今后微短剧发展的重点。"许苗苗 说。

(新华社北京电)