

# “我们对推动今年经济持续回升向好充满信心”

## ——国家发展改革委有关负责人谈我国高质量发展扎实推进

二〇二五年，人工智能如何进化

人工智能(AI)近两年的发展具有“大”和“多”的鲜明特征，大模型的参数规模越来越大，文图视等方面的多模态能力也越来越强。2025年，它又将如何进化？

从全球业界发展趋势看，AI将具备更强的推理能力，各形态智能体会更加普及，同时也会有“规模定律”受考验等更多挑战浮现。

**大模型应用更广，推理能力更强**

2024年，各家大模型不再简单竞争参数规模，而是将兼具文字图片视频等不同能力的多模态作为重要发力点。美国开放人工智能研究中心(OpenAI)的文生视频大模型Sora在2024年2月面世就惊艳世界，正式版已于12月向用户开放。

美国谷歌公司近期发布的《2025年AI商业趋势报告》预测，2025年多模态AI将成为企业采用AI的主要驱动力，助力改善客户体验，提高运营效率，开发新的商业模式。例如，多模态AI将广泛应用于医疗领域，通过分析医疗记录、成像数据、基因组信息等推进个性化医疗；在零售、金融服务、制造业等领域的应用也将不断扩展。有专家认为，通用人工智能正渐行渐近。

AI的逻辑推理能力在提升。OpenAI在2024年9月发布推理模型o1，并在12月迅速升级到o3版本，新模型在数学、编程、博士级科学问答等复杂问题上，表现出超越部分人类专家的水平。谷歌也在12月发布其最新推理模型“双子座2.0闪电思维”，专注于解决编程、数学及物理等领域的难题。

美国“元”公司最近推出了与传统大型语言模型不同的大型概念模型，它可以在更高的语义层级——“概念”上进行思考。这种方法能够更好地捕捉文本的整体语义结构，使模型能在更高的抽象层面进行推理。

这些具备高级推理能力的模型在科学研究中潜力巨大。2024年诺贝尔物理学奖颁给机器学习先驱、化学奖颁给能预测蛋白质结构的AI开发者，凸显人工智能推动科研的巨大贡献。业界普遍认为，AI将在2025年加速科技突破，有望在可持续材料、药物发现和人类健康等方面展现出新的能力。

**智能体将更普及，具身智能受期待**

智能体的出现频率将越来越高。智能体指使用AI技术，能够自主感知环境、作出决策并执行行动的智能实体。北京智谱华章科技有限公司人工智能专家刘潇说，如果把大模型比作一名学到很多知识、尚未进入社会实践的学生，智能体则像个毕业生，即将学以致用，在社会中发挥自己的价值。

智能体可以是一个程序。2024年11月底，在智谱AI开放日上最新“出炉”的智能体已经可以替用户点外卖。只要说出需求，它就像一个能理解、会帮忙的小助手，可在无人干预条件下完成跨应用程序、多步骤的真实任务。

业界普遍认为，这种智能体2025年将变得更普及，且能处理更复杂的任务，将人类从一些重复且琐碎的工作中解放出来。德勤公司发布的《2025年技术趋势》报告预测，智能体很快将能支持供应链经理、软件开发人员、金融分析师等人员的工作。

智能体还可结合物理实体，形成“具身智能”，如自动驾驶汽车、具身智能机器人等。美国国际数据公司负责人工智能领域的高管丽图·乔蒂认为，智能体未来有望全面革新自动驾驶领域。美国特斯拉公司研发的人形机器人“擎天柱”已可在工厂行走、分拣电池，还能以接近人类的灵活度用单手稳稳接住迎面抛来的网球，有望在2025年实现小批量生产并投入使用。

**“规模定律”受考验，多重挑战需应对**

大模型过去一段时间的快速发展符合“规模定律”，即大模型的性能随着模型参数、训练数据量和计算量的增加而线性提高。但近来不断有迹象显示，由于训练数据即将耗尽、更大规模训练的能耗和成本激增等因素，“规模定律”可能难以延续。

因此有研究者提出“密度定律”，指AI模型的能力密度随时间呈指数级增长。北京面壁智能科技有限责任公司联合创始人兼执行总裁李大海说，现在越来越多的企业更注重AI算法的调优，同样的模型能力可被放到一个更小的参数规模里，表明模型的能力密度不断增强。“炼大模型，不如炼优模型”。

微软开发的Phi模型等一系列小模型已显示，管理较小但高质量的数据集可以提高模型的性能和推理能力。中国深度求索公司2024年12月底发布混合专家模型DeepSeek-V3。测试结果显示，与某些性能相当的国际知名大模型相比，成本低了一个数量级。业内人士预测，小模型的吸引力可能在2025年大幅提高。

发展AI的能源挑战也备受关注。由于训练最新的大模型耗能巨大，微软、谷歌、亚马逊等科技巨头已将目光瞄向核能。

AI的快速发展还伴随着安全、治理、版权、伦理等方面的新风险。例如多模态功能的拓展，使虚假信息的内容形态更加多元，也更难被普通人所辨别；智能体自主性的提高，会带来其目标与人类意图不一致或产生意外行为的风险。

为应对这些风险和挑战，全球多国已从政策法规、技术标准、行业自律等多个维度加强AI治理。2025年，国际社会将举办人工智能行动峰会等多场相关活动，共议AI发展前景与规范。

(新华社北京1月5日电 记者冯玉婧 张漫子)

国新办3日举行“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会。国家发展改革委副主任赵辰昕、副秘书长袁达和副秘书长肖涓明在发布会上，介绍2024年扎实推进高质量发展有关情况。

**经济实力、科技实力、综合国力持续增强**

“2024年，我国取得了很不平凡的发展成绩，经济实力、科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的坚实步伐。”赵辰昕说。

袁达说，从近期的月度数据和高频指标看，随着党中央、国务院各项决策部署加快落地见效，特别是2024年9月26日中央政治局会议部署实施一揽子增量政策后，市场预期有效提振，经济运行明显回升。

创新活力持续激发。赵辰昕表示，2024年，支持全面创新的基础制度加快健全，探月工程、重型燃气轮机等重大创新成果持续涌现，我国全球创新指数排名升至第11位。

京津冀、粤港澳大湾区、长三角三大动力引擎作用持续增强，占全国经济增量的比重保持在40%以上；2024年前3季度地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度同比下降3.6%，预计2024年全年能耗强度下降3%以上、超额完成年度目标任务；2024年版外商投资准入负面清单发布施

行，制造业领域限制措施全面取消，2024年我国与23个国家和非盟新签署共建“一带一路”合作规划……协调发展扎实推进，绿色低碳转型加快，开放水平稳步提升。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。袁达说，2024年，累计建设公共实训基地400余个，全年开展职业技能培训突破200万人次。全年新增普通高中学位60万个，新增高校学生宿舍床位40万张。

此外，我国安全保障巩固加强，发展韧性持续提升。2024年粮食产量首次突破1.4万亿斤，迎峰度夏、迎峰度冬能源保障能力不断提升，产业链供应链韧性和安全水平不断增强，重点领域风险化解有序有效。

**2025年经济增长目标要兼顾需要与可能**

2025年是“十四五”规划收官之年。“关于2025年经济增长目标的考虑，既要兼顾需要与可能，也要做好与中长期规划衔接，充分体现推动高质量发展和实现‘十四五’规划目标的需要。”袁达说。

在袁达看来，外部环境更趋复杂严峻，带来的不利影响加深，2025年我国经济运行面临不少新的困难和挑战，但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，进一步全面深化改革、因地制宜发展新质生产力、畅通国内大循环将有效激发经济

发展的内生动力。2024年出台政策的效应将持续显现，2025年宏观政策还有充足的空间，加上宏观调控的手段和经验更加丰富，可以为实现目标提供有力支撑。

实施更加积极有为的宏观政策，扩大国内需求，推动科技创新和产业创新融合发展，稳住楼市股市，防范化解重点领域风险和外部冲击……中央经济工作会议对做好2025年经济工作作出了明确部署。

“下一步，国家发展改革委将会同有关部门认真贯彻落实中央经济工作会议决策部署，实施好更加积极有为的宏观政策，强化政策统筹协调，增强政策一致性，加快政策传导落地，更快更充分地释放政策效能。”袁达说。

**重点做好全方位扩大国内需求等工作**

扩大内需，既是应对外部冲击、稳定经济运行的有效途径，也是增强发展主动性的长久之策。中央经济工作会议将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”摆在2025年9项重点任务之首。

袁达表示，将实施提振消费专项行动，进一步提高投资效益，更大力度支持“两重”建设，加力扩围实施“两新”政策。将设备更新支持范围扩大至电子信息、安全生产、设施农业等领域。实施手机等数码产品购新补贴，对个人消费者购

## 9部门联合开展2025年“春暖农民工”服务行动

新华社北京电(记者姜琳)人力资源社会保障部、公安部、民政部等9部门3日发布通知，提出1月至2月联合开展2025年“春暖农民工”服务行动，部署了加强出行保障、加强就业服务和权益维护、强化兜底帮扶等一系列举措。

据国家统计局数据，截至2024年三季度末，我国外出务工农民工超过1.9亿人。春节前后是农民工集中出行期、换岗高峰期，做好农民工服务保障工作十分重要。

通知要求，结合农民工节前返乡、节后返岗需求，强化运力保障和运输组织调度，根据需求组织开展“点对点”包车、专列(车厢)、飞机等服务。按规定落实跨省外出务工脱贫人口(含防止返贫监测对象)一次性交通补助。

在就业服务方面，通知提出，鼓励各地因地制宜提供稳岗留工服务，摸排节前返乡农民工的节后返岗意愿，引导农民工节后返岗返工。加大岗位信息归集力度，组织线上线下招聘服务，促进农民工求职就业。

春节前是工资结算高峰期，通知强调，维护好农民工工资报酬等权益，扎实推进治理欠薪冬季行动，高效解决欠薪问题，畅通农民工维权渠道，加大违法惩戒力度。落实拖欠农民工工资争议“快立、快调、快审、快结”长效机制。

通知还要求，强化兜底帮扶。及时为符合条件的困难农民工提供社会救助，对遭遇突发性、紧迫性、灾难性困难导致基本生活暂时出现严重困难的农民工，取消户籍地、居住地申请限制，由急难发生地实施临时救助。及时为符合条件的失业农民工发放失业保险待遇。



1月4日，动车组列车驶过云南省曲靖市马龙区旧县镇车马碧水库(无人机照片)。  
1月5日零时起，全国铁路将实行新的列车运行图。调图后，全国铁路安排图定旅客列车13028列，较现图增加230列；开行货物列车22859列，较现图增加91列，铁路客货运输能力、服务品质和运行效率进一步提升。  
新华社发(孙文来摄)

## 个人所得税综合所得汇算清缴管理办法公开征求意见

新华社北京电(记者王雨萧)记者3日从国家税务总局获悉，为更好推进个人所得税综合所得汇算清缴工作常态化、规范化、法治化，国家税务总局研究起草了《个人所得税综合所得汇算清缴管理办法(征求意见稿)》，于1月3日起正式向社会公开征求意见。

国家税务总局所得税司有关负责人介绍，2019年起，我国开始实施综合与分类相结合的新个人所得税制。每年年度终了

后，纳税人需对上一年度取得的工资薪金、劳务报酬、稿酬、特许权使用费四项综合所得合并计税，向税务机关办理汇算，结清应退或应补税款。2019至2023年，税务部门每年发布公告，明确汇算内容、适用情形、办理时间、办理方式等事项。

办法总体延续此前汇算公告的基本框架和主要内容，并将其中实施效果明显、纳税人感受较好的举措以制度形式予以固

化，进一步健全汇算服务管理体系。比如，将税务机关提供申报表项目预填服务、汇算初期预约办理服务以及对符合汇算退税条件且生活负担较重的纳税人的优先退税服务等举措写入办法，方便纳税人快捷办理汇算等。

办法更加重视保护纳税人的合法权益，更为清晰界定汇算各方权利义务关系。比如，要求税务机关和工作人员应当依法为个人相关涉税信息保密，并列示了

## “五个严禁”“八个不得”…… 国办发文严格规范涉企行政检查

1月3日，国务院办公厅发布《关于严格规范涉企行政检查的意见》，首次对涉企行政检查作出系统全面规范，直面突出问题，回应企业诉求，传递出严格规范涉企行政检查、不断优化营商环境的明确信号。

**为何要出台这个意见？**

涉企行政检查是行政执法主体履行行政管理职责的重要方式，对引导规范企业合法经营、预防纠正违法行为具有重要作用。

近年来，党中央明确要求进一步规范涉企执法、监管行为，很大程度上遏制了乱检查，也切实减轻了企业负担。但是，涉企行政检查还存在事项多、频次高、随意性大，以及任性检查、运动式检查、以各种名义变相检查等突出问题。

中央党校(国家行政学院)教授胡颖廉表示，此次发布的意见，着眼于稳定市场预期、提高依法行政水平，确保行政检查于法有据、严格规范、公正文明、精准高效，为高质量发展保驾护航。

明确行政检查主体；清理并公布行政检查事项；合理确定行政检查方式；严格行政检查标准、程序；严格控制专项检查；规范行政检查行为……意见对涉企行政检查作出系统全面规定，打出“法治组合拳”，更好规范引导企业依法经营，坚决遏制乱检查、切实减轻企业负担。

**谁能实施行政检查？**

意见明确，实施行政检查的主体必须具备法定资格，并通过负面列举方式作出规定：严禁政府议事协调机构、检验检测机构、科研院所、未取得执法证件的辅助人员等实施行政检查。

**如何规范涉企行政检查？**

“多头执法”“重复检查”“乱罚款”“乱查封”……实践中，有的企业疲于应付检查，合法权益受损。对此，意见严格规范行政检查行为，提出“五个严禁”“八个不得”。

“严禁逐利检查”“严禁任性处罚企

业”“不得乱查封、乱扣押、乱冻结”“不得以观摩、督导、考察等名义行检查之实”……一系列规定直指现实问题，切实为企业减轻负担、维护权益。

从检查方式上看，意见要求大力推进精准检查，力求最大限度减少企业检查频次，能合并实施的不重复检查，能联合实施的不少头检查，能通过书面核查、信息共享、智慧监管等方式的不得入企业现场检查……

从检查标准上看，意见要求国务院有关主管部门梳理本领域现有的行政检查标准，并于2025年6月底前公布。

从检查程序上看，除落实现有规定外，意见特别明确涉企行政检查以属地管辖为原则，严禁违规实施异地检查。作为配套制度，国务院有关主管部门要在2025年12月底前建立健全行政检查异地协助机制。

胡颖廉认为，意见从源头遏制、过程杜绝和行为规范三个层面完善行政检查体系，旨在提升行政检查能力，为规范涉企

纳税人合法权益受到侵犯时的法律救济渠道。

办法注重指引纳税人更好做好各项汇算准备。比如，汇算开始前及时确认在个人所得税App中填报的联系电话、银行账户等基础信息的有效性；通过个人所得税App或者扣缴义务人查阅确认综合所得、相关扣除、已缴税额等信息的准确性等。2024年度个人所得税综合所得汇算将于2025年3月1日开始，有在3月1日至20日期间办理汇算需求的纳税人，从2月21日起，即可通过个人所得税App进行预约。

据介绍，此次征求意见将持续到2月2日，税务部门将认真梳理研究可行性意见建议，进一步优化完善办法。

**如何进一步增强制度刚性？**

此次发布的意见，规定各级政府要切实负起责任，实现常态化监督。严肃责任追究，明确“发现一起查处一起”。部署加快建设全国行政执法监督信息系统，强化数字技术赋能，确保执法监督精准高效。

法治是最好的营商环境，是稳预期、强信心的有力抓手。

2024年中央经济工作会议提出，开展规范涉企执法专项行动。近日召开的国务院常务会议强调，要把规范行政检查作为2025年规范涉企执法专项行动的重要内容。

此次意见进一步明确，司法部作为国务院行政执法监督机构，负责规范涉企检查工作的综合协调和指导监督，跟踪工作进展。

一分部署，九分落实。

根据意见，各地区、各部门要按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的要求，加强部门协同配合，大力推进工作落实，将规范管理涉企行政检查作为政府督查和行政执法监督工作的重要内容，既要防止检查过多和执法扰企，又要保证必要的检查有效开展。

(新华社北京电 记者齐瑛、尹斌)