沈阳日报 2019—12—2 星期一
本版责编/朱永琴 吴志红 编审/徐翔

“一国两制”方针为澳门拓展广阔发展空间

今年12月20日，澳门将迎来回归祖国20周年。20年来，在中央政府和全国人民的支持之下，澳门特区政府团结社会各界人士，全面准确理解和贯彻“一国两制”方针，坚定维护宪法和基本法权威，坚决维护国家主权、安全、发展利益，坚持传承爱国爱澳的核心价值观，促进澳门经济快速增长、民生持续改善、社会稳定和谐，向世界展示了具有澳门特色的“一国两制”成功实践。事实证明，“一国两制”是完全行得通、办得到、得人心的！新华社自12月1日起开设“澳门回归20周年”专栏，全面展现澳门在经济、政治、民生、社会、文化等领域取得的巨大成就。

□ 新华社记者 郭鑫 刘畅

“澳门老百姓的幸福指数是比较高的。”中央政府驻澳门联络办公室主任傅自应近日在接受采访时算了一笔账：在澳门，一位65岁以上的老人享有以下福利——每月养老金3630元（澳门元，下同），每年敬老金9000元、现金分享10000元、公积金7000元、养老补贴3630元，算下来平均每月可达6099元。

澳门百姓生活水平不断提高，依托的正是澳门回归祖国20年来高质量的经济发展及安定和谐的社会局面。在“一国两制”方针下，澳门特别行政区在经济、政治、民生、文化等方方面面取得了令人瞩目的成就。

受访澳门人士表示，“一国两制”方针为这座城市拓展了无限广阔的发展空间。

履行宪法和基本法赋予的宪制责任 澳门特色“一国两制”行稳致远

回归以来，澳门全面准确理解和贯彻“一国两制”方针，牢牢把握好“一国”和“两制”的关系，让具有澳门特色的“一国两制”行稳致远。

“澳门本身就是‘一国两制’的现实陈列馆，表现出‘小剧场大剧目、小市民大思维、小城市大贡献’的特点。”澳门理工学院“一国两制”研究中心教授杨允中说，澳门能否保持长期繁荣稳定，对基本法的“正确执行”是关键。

在“一国两制”下，中央依法行使全面管治权，并授权特区依法实行高度自治。根据基本法规定，澳门特区享有行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权；澳门居民依法享有的基本权利和自由，受到宪法、基本法以及澳门本地法律的充分保障。

澳门特区政府政策研究和区域发展局局长米健说，回归后，得益于“一国两制”的成功实践，得益于国家的支持和改革开放的推进，澳门同胞在融入国家发展的过程中，既做出了贡献，也实现了自我发展。

2009年，特区立法会完成基本法第23条立法，制定《维护国家安全法》，在维护国家安全的法制建设方面迈出重要一步；2018年，特区政府在澳举办了首个境外国家安全教育展，同年又设立维护国家安全委员会及其办公室，在维护国家安全方面又迈进一步。

回归以来，澳门特区立法会制定颁布289部法律，推进法律的“立、改、废”工作。行政长官依据基本法制定了627部行政法规，进一步完善特区法治体系，为澳门各项事业的发展提供了坚实法治保障。

澳门特区成立以来，除第一任行政长官和第一届立法会依全国人大相关决定产生外，已顺利进行四任行政长官选举和五届立法会选举。在实现“澳人治澳”过程中，澳门特区形成了以行政长官为首的行政主导体制。

坚守“一国”之本 善用“两制”之利

回归20年，澳门特区全面理解、准确贯彻“一国两制”方针，坚守“一国”之本，善用“两制”之利。

杨允中说，澳门清晰厘定高度自治的范围和界限，同时立足于微型社会、微型经济现实，自立开拓，并善用背靠祖国的“水涨船高”效应。

按照中央对澳门发展的定位要求，特区政府和社会各界扎实推进世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台建设，以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地建设，立足澳门经济发展的实际，推动澳门由“博彩”走向“多彩”，加快培育新兴产业，会展、中医药、特色金融等多元产业呈现良好发展态势。

回归20年，是澳门历史上发展最快最好的时期，各项宏观经济指标表现亮眼：

——澳门本地生产总值（GDP）从回归之初的518.7亿元增加到2018年的4249亿元，人均GDP达8.3万美元；

——2018年底，澳门累计财政盈余达到5088亿元，外汇储备为1636亿元，较1999年分别增长193倍和6.2倍，大大增强了抵御外部风险的能力；

——本地居民充分就业，失业率从回归之初的6.3%下降到2018年的1.8%；

……

回归以来，《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA）、内地居民赴澳个人游、《粤港澳大湾区发展规划纲要》等国家重大举措出台和实施，使“背靠祖国、面向世界”的澳门迎来一次次发展机遇。

港珠澳大桥、粤澳新通道、澳门机场填海工程等跨境及本地重大基础设施项目相继完工并投入使用，为澳门内引外联架设了更加牢固可靠的软硬件平台。

在社会文化和对外交往领域，澳门依托“一国两制”也取得优异成绩。2005年，“澳门历史城区”被联合国教科文组织列入世界遗产名录，澳门13%的土地从此成为遗产保护区。在中央授权和支持下，澳门参加国际组织的数量增至110多个，已获得144个国家和地区免签证或落地签证待遇。

“一国两制”为澳门持续发展提供了制度优势和政策保障，积极融入国家发展大局和“一带一路”，响应“国家所需”，施展“澳门所长”，成为特区政府和民间的广泛共识，澳门在区域协作和国家整体发展中的地位也日益突出。

澳门特区行政长官崔世安说，《粤港澳大湾区发展规划纲要》公布后，特区政府将其中关系到澳门的43项工作分步推进。规划纲要既确定了澳门作为四个中心城市之一，也将澳门纳入大湾区科技创新走廊之中，特区政府将积极推动这两方面工作，配合国家整体发展需要。

秉承爱国爱澳核心价值 构建和谐包容社会

爱国爱澳一直都是澳门社会的核心价值观。回归以来，特区政府和社会各界大力弘扬爱国爱澳、包容共济、务实进取的优良传统，增强社会凝聚力，在全社会广泛深入宣传推广宪法和基本法，推动国情、区情教育。

澳门理工学院“一国两制”研究中心前主任冷铁勋说，爱国爱澳的优良传统是澳门能够正确处理好“一国”与“两制”关系的主要原因。澳门坚持以爱国者为主体的“澳人治澳”，坚持在爱国爱澳旗帜下的最广泛团结，以强烈的使命感和责任感参与管理澳门各项事务；坚信祖国是澳门的坚强后盾，积极参与祖国改革开放和现代化建设。

——2006年，澳门特区政府修订《非高等教育制度纲要法》，将“爱国爱澳”、培养对国家和澳门的责任感确定为教育总目标；

——特区政府组织编写适应澳门区情、适合澳门青少年的本地教材，与内地的人民教育出版社合编教材《品德与公民》《历史》，并推广使用；

——2016年，特区政府携手澳门基金会推出“千人计划”，至今已有超过3000名青少年到内地学习交流，进一步增强了爱国意识；

——2018年，澳门大中小学实现升挂国旗全覆盖，让学生通过升旗仪式接受爱国主义教育；

——回归之初，澳门特区就制定了《国旗、国徽及国歌的使用及保护》法律，并因应国歌法出台，于2019年1月修改原有法律，让国旗、国徽和国歌的权威更深入人心。

傅自应说，回归以来，澳门特区政府和社会各界人士谱写了“一国两制”成功实践的精彩故事，用实际行动响应了习近平主席关于“桌子上也可以唱大戏”“小城故事多、充满喜和乐”“映日荷花别样红”的殷切期许，为推进新时代“一国两制”实践行稳致远提供了宝贵经验。

审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

新华社北京11月29日电 为贯彻落实党的十八大关于全面深化改革的战略部署，2013年11月12日，十八届三中全会研究了全面深化改革的若干重大问题，通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。

《决定》深刻剖析了我国改革发展稳定面临的重大理论和实践问题，阐明了全面深化改革的重大意义和未来走向。指出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

《决定》以改革为主线，突出全面深化改革新举措，突出重要领域和关键环节，突出经济体制改革牵引作用；坚持积极稳妥、科学规划，提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则，描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标，汇集了全面深化改革的新思想、新论断、新举措，凝聚了全党全社会关于全面深化改革的思想共识和行动智慧。

在内容结构上，《决定》以亟待解决的重大问题为提领，按条谋篇布局。除引言和结束语外，共16个部分，分三大板块。第一部分是总论，主要阐述全面深化改革的重大意义、指导思想、总体思路。第二至第十五部分构成第二板块，是分论，主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国防和军队6个方面，具体部署全面深化改革的主要任务和重大举措。第十六部分构成第三板块，主要阐述加强和改善党对全面深化改革的领导。

《决定》合理布局了全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图，形成了改革理论和政策的一系列新的重大突破，是全面深化改革的又一次总部署、总动员，必将对推动中国特色社会主义事业发展产生重大而深远的影响。

培育和践行社会主义核心价值观

新华社北京11月30日电 2013年12月11日，中共中央办公厅印发《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》。《意见》指出，富强、民主、文明、和谐，自由、平等、公正、法治，爱国、敬业、诚信、友善，是社会主义核心价值观的基本内容。要把培育和践行社会主义核心价值观融入国民教育全过程，落实到经济发展实践和社会治理中。

核心价值观是一个民族赖以维系的精神纽带，是一个国家共同的思想道德基础。能否构建具有强大感召力的核心价值观，关系社会和谐稳定，关系国家长治久安。

2012年11月，党的十八大报告就指出：“倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观。”这为培育和践行社会主义核心价值观提供了基本范畴。

党的十九大对培育和践行社会主义核心价值观提出新要求，指出，培育和践行社会主义核心价值观，要以培养担当民族复兴大任的时代新人为着眼点，强化教育引导、实践养成、制度保障，发挥社会主义核心价值观对国民教育、精神文明创建、精神文化产品创作生产传播的引领作用，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，转化为人们的情感认同和行为习惯。

人民有信仰，国家有力量，民族有希望。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，我国思想文化建设取得重大进展，社会主义核心价值观广泛弘扬，凝聚了团结一致、奋发进取的强大力量。

壮丽70年 奋斗新时代 新中国峥嵘岁月

国际时讯

伊拉克总理向议会递交辞呈

新华社巴格达电（记者白平）伊拉克总理阿卜杜勒-迈赫迪11月30日正式向伊国民议会递交辞呈，国民议会将于12月1日召开会议对此进行审议。

伊拉克总理发言人萨阿德·哈迪西向新华社记者证实，阿卜杜勒-迈赫迪的辞呈已于当天递交给国民议会。

11月30日上午，阿卜杜勒-迈赫迪召集内阁特别会议，讨论他向国民议会递交辞呈一事和看守政府的职责等事宜。他呼吁内阁成员继续工作直到新政府成立。

阿卜杜勒-迈赫迪曾于11月29日表示，他将向国民议会递交辞呈，以回应伊拉克什叶派最高宗教领袖西斯塔尼的呼吁和示威者的要求。

世卫组织发布艾滋病毒检测新建议

新华社日内瓦电 世界卫生组织在12月1日世界艾滋病日前夕发布艾滋病病毒检测新建议，以帮助各国加快这方面进展，更有效应对艾滋病病毒流行特征的变化。

世卫组织总干事谭德塞在一份新闻公报中说：“过去10年艾滋病病毒流行的面貌发生了巨大变化。目前接受治疗的人数比以往任何时候都多，但仍有太多人因为没有确诊而得不到帮助。世卫组织新的艾滋病病毒检测建议旨在扭转这一现状。”世卫组织估计，目前全球约有800万艾滋病病毒感染者因没有确诊而无法获得治疗。

世卫组织新发布的艾滋病病毒检测建议包括，鼓励所有国家通过进行连续3次检测来确定艾滋病病毒阳性诊断，以最大程度提高检测准确性。此前，大多数艾滋病高负担国家采用的是两次连续检测。

英国货车惨案全部遇难者遗体和骨灰运回越南

新华社河内电 越南外交部日前说，英国货车惨案全部遇难者遗体和骨灰已被运抵越南，并移交亲属。

据越通社报道，首批16名遇难者遗体11月27日由飞机运抵越南首都河内，其余23名遇难者遗体和骨灰于11月30日运回。遇难者遗体和骨灰抵达河内内排国际机场后，被移交给其生前家乡所在省份代表，由相关省份送回当地，交亲属安葬。

越南外交部副部长裴青山此前表示，为尽快让遇难者遗体归国，越南政府将先行垫付所需费用，遇难者家属可事后再将相关款项交给政府。

英国警方10月23日在英格兰东南部埃塞克斯郡一个工业园区内的一辆集装箱货车里发现39具遗体。越南公安部11月7日发布公告说，越英双方确认39名遇难者均为越南公民。

11月中国制造业PMI重回扩张区间

在河北定州市经济技术开发区一家汽车生产企业，员工在生产线上工作（11月19日摄）。

11月30日，国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会联合发布数据，11月份，中国制造业采购经理指数（PMI）为50.2%，比上月上升0.9个百分点，在连续6个月低于50%的临界点后，再次回到扩张区间。

新华社记者 王晓 摄

京港高铁商合段、郑阜高铁开通运营

安徽16个省辖市“市市通高铁”

新华社合肥电（记者汪奥娜）1日，京港高铁商丘至合肥段、郑州至阜阳高铁正式开通运营，位于安徽省北部的阜阳与亳州两市进入“高铁时代”。至此，安徽省全部16个省辖市都通了高铁。

据了解，郑阜高铁线路全长276公里，自郑州南站引出，经河南省郑州、开封、许昌、周口等地，终到安徽省阜阳市，设计时速为350公里。京港高铁商合段全长378公里，北起河南省商丘市，向南经安徽省亳州市、阜阳市、淮南市，终至合肥市，设计时速为350公里。

京福铁路客运专线安徽有限责任公司工程管理部部长王强表示，郑阜高铁向东与京港高铁商合段相连，形成了豫皖两省间互联互通的快速客运通道，并通过合肥连接合宁、合福高铁，将进一步密切中原地区与东南沿海地区的联系。

据悉，京港高铁商合段与郑阜高铁在人口超千万的阜阳市交汇，设有阜阳西、太和东、颍上北、界首南、临泉等高铁站，基本覆盖境内8个县市区。由于每年有以百万计的务工人员从阜阳去往全国各地，出行需求旺盛，铁路年发送以务工为主的旅客超过1200万人次，新线高铁开通将缓解春运出行压力。

对于张爱文一家来说，阜阳西站的建设与通车有着特殊的意义。这里的售票处从前是他家住了几十年的老房子。11月29日车票开售时，一家九口人来了五口，早早地排队购票。张爱文的女儿说，家里人都迫不及待地要体验阜阳新速度。

斗拱、城墙、吻兽……以“楚风汉韵”为风格的寿县站造型独特。京港高铁商合段的开通运营结束了这个千年古城不通火车的历史。为方便旅客乘车，寿县还配套开通了全县25个乡镇至寿县站的循环公交线路，拟日开行280辆次公交车。

经常去阜阳出差的市民钱先生买到了寿县站的首张车票，“寿县终于通上高铁了，以后乘车就更方便了。”从寿县站到阜阳西站，全程用时仅29分钟，相较于坐汽车走高速公路，能省约1个小时。

“走千走万，不如淮河两岸。”高铁新线的开通带来了新的发展机遇。亳州市的中草药与白酒、阜阳市的柳编与杂技、淮南市寿县的古城墙等丰富的旅游资源能够通过高铁向更多的游客敞开怀抱。阜阳市文化旅游体育局调研员杨静表示，高铁的开通将带动皖北文化旅游业新一轮蓬勃发展。

山东将加快构建社会救助工作网络

新华社济南电（记者叶婧）记者日前从山东省民政厅获悉，山东将加快建立县、乡、村三级衔接互通的社会救助工作网络。同时，结合事业单位改革，山东将在县（市、区）成立社会救助综合服务中心，负责加强与各救助职能部门的工作对接、政策衔接等工作。

据了解，这是山东统筹加强社会救助能力建设的重要组成部分。山东还将健全社会救助制度体系，构建以最低生活保障、特困人员救助供养等基本生活救助为基础，以教育救助、医疗救助、住房救助、就业救助、法律援助、康复救助等专项救助为支撑，以受灾人员救助、临时救助等急难救助为辅助，以慈善组织等社会力量参与救助为补充的社会救助制度体系。

山东要求，2020年12月底前，完成社会救助工作网络构建、社会救助工作力量充实、社会救助综合管理信息平台建设、社会救助家庭经济状况核对平台完善等重点任务。

山东省民政厅社会救助处处长邢洪锐说，这将有利于提高社会救助工作整体效能，充分发挥社会救助在基本民生保障和脱贫攻坚中的兜底保障作用，更好满足群众对美好生活的需要。

杭州立法推广智慧电梯系统

新华社杭州电（记者岳德亮）浙江省人大常委会29日批准的《杭州市电梯安全管理条例》明确提出，要推广使用智慧电梯系统，及时发现电梯安全事故隐患，并根据记录数据对电梯运行状况进行综合评价，提高电梯安全管理水平。

电梯是与居民日常生活关系最为密切的特种设备之一。杭州市人大常委会提供的数据显示：截至今年8月全市在用电梯数量近137万台，且以每年近1万台的速度增长。随着时间推移，使用期限超过15年的老旧电梯占比逐渐提升，电梯安全监管的重要性、复杂性日益显现。

近年来，杭州市持续完善电梯安全治理模式，建立并完善电梯安全应急处置体系，积极研究智慧电梯系统。《条例》指出，新安装的乘客电梯，电梯制造单位应当安装具备运行参数采集、信息网络传输、自动报警、实时通话等功能的智慧电梯系统，按照规定配备统一接口，并对市场监督管理部门开放，同时“鼓励在用电梯安装智慧电梯系统”。

条例还规定，市场监督管理部门和电梯使用、维护保养单位可以使用智慧电梯系统对电梯运行情况实施实时监控和远程监测，但是应当防止泄露乘客的个人信息。